

Uzasadnienie
do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie
z dnia 23 lutego 2018 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Ladzin PLH180038

Plan Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ladzin PLH180038 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ladzin PLH180038 (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2016 r., poz. 2028). Mając na uwadze § 5 ust. 1 rozporządzenia prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz.1754), pismem z dnia 4 lipca 2016 r., znak WPN.6320.12.8.2016.BA-1, przedmiotowe zarządzenie przekazano do Ministra Środowiska w celu przeprowadzenia kontroli tego aktu prawa miejscowego. W wyniku przeprowadzonej kontroli, pismem z dnia 4 października 2016 r., znak: DP-WLZ.074.2.2016.PM1, Minister Środowiska nie stwierdził uchybień uzasadniających zmianę zarządzenia we własnym zakresie.

Zaistniała zmiana zarządzenia wynika z przeprowadzenia korekty Standardowego Formularza Danych (SDF), w wyniku której siedlisko przyrodnicze 6410 zmiennowilgotne łąki trzęslicowe (*Molinion*) otrzymało ocenę C, a co za tym idzie uzyskało rangę przedmiotu ochrony w tym obszarze. W związku ze zmianą SDF w zarządzeniu w załączniku nr 3 „Identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony”, w załączniku nr 4 „Cele działań ochronnych” oraz w załączniku nr 5 „Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania” wprowadzono zapisy dla tego siedliska. W celu dostosowania zapisów PZO do danych zawartych w SDF dodatkowo w tych załącznikach dokonano zmian kodów dla gatunku modraszek nausitous *Phengaris nausithous* z 1061 na 6179 oraz dla gatunku modraszek telejus *Phengaris telejus* z 1059 na 6177.

Obwieszczeniem z dnia 30 października 2017 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu poprzez zapoznanie się z projektem zmiany planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1, 2, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405) i w związku z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie (strony BIP), a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (Gazeta Wyborcza) w dniu 3 listopada 2017 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Rymanów w dniach od 31 października 2017 r. do 22 listopada 2017 r. oraz w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie w dniach od 30 października 2017 r. do 27 listopada 2017 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków. Ich zestawienie wraz z informacjami, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie uwzględnione, zawarto w tabeli nr 1.

Tabela 1. Zestawienie uwag i wniosków zgłoszonych w wyniku 21-dniowych konsultacji społecznych projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie w sprawie ustanowienia PZO dla obszaru Natura 2000

Lp.	Uwagi i wnioski	Podmiot zgłaszający	Odpowiedź	Sposób uwzględnienia uwagi w treści zarządzenia
1.	Uwaga do załącznika nr 3 Projekt zmiany zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie przewiduje nałożenie obowiązku prowadzenia ekstensywnego użytkowania kośnego, kośno-pastwiskowego lub pastwiskowego zmiennowilgotnych łąk trzęślicowych na właścicieli i posiadaczy gruntów, na których stwierdzono występowanie tego siedliska. Taki sam obowiązek został nałożony na właścicieli i posiadaczy niżowych i górskich łąk świeżych. Moim zdaniem nałożenie obligatoryjnego obowiązku prowadzenia gospodarki rolnej jako działania ochronnego w stosunku do przedmiotu ochrony obszaru Natura 2000 na prywatnego właściciela gruntów nie jest podejściem właściwym, w kontekście istniejącej obecnie sytuacji społecznej, zwłaszcza narastającego procesu starzenia się społeczeństwa, wyludnienia terenów wiejskich oraz sytuacji gospodarczej nie sprzyjającej uprawie gruntów rolnych. Obowiązek zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony obszarów Natura 2000 spoczywa w pierwszej kolejności na organie sprawującym nadzór nad tą formą ochrony przyrody. Proponuję wprowadzenie	Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego, al. Łukasza Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów	Obecne zapisy, dotyczące działań ochronnych na terenach otwartych oraz wskazania podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację, zostały wypracowane wspólnie przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Agencję Rozwoju i Modernizacji Rolnictwa, Ministerstwo Środowiska oraz Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska – zawarto je w piśmie GDOŚ z dnia 9 marca 2012 r., znak: DON-WZ.600.8.2012.SŚ, skierowanym do regionalnych dyrektorów ochrony środowiska. Zgodnie z ustaleniami zawartymi w ww. piśmie za wykonanie działań obligatoryjnych odpowiedzialny jest rolnik (właściciel lub użytkownik gruntów rolnych). Obecne zapisy PZO zawierające podział na działania obligatoryjne i fakultatywne ze wskazaniem, że za działania obligatoryjne dla siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunku objętych wsparciem unijnym odpowiedzialny jest rolnik, uniemożliwiają łamanie zasad wzajemnej zgodności (<i>cross-compliance</i>). Próba zmiany w tym zakresie prowadzi <i>de facto</i> do zakwestionowania zarówno wspólnego stanowiska resortu środowiska oraz resortu	Uwagi nie uwzględniono

Lp.	Uwagi i wnioski	Podmiot zgłaszający	Odpowiedź	Sposób uwzględnienia uwagi w treści zarządzenia
	<p>takiego zapisu, jaki został wprowadzony do wielu już przyjętych Planów Zadań Ochronnych np. dla Obszaru Łysa Góra, gdzie jako podmiot odpowiedzialny za wykonanie działań ochronnych dla niżowych i górskich świeżych łąk wskazano:</p> <p><i>„Właściciel/zarządca obszaru na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000 albo na podstawie zobowiązania podjętego w związku z korzystaniem z programów wsparcia z tytułu utraty dochodowości a w odniesieniu do gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub własność jednostek samorządu terytorialnego, zarządca nieruchomości w związku z wykonywaniem obowiązków na podstawie przepisów prawa albo w przypadku braku tych przepisów na podstawie porozumienia zawartego z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000”.</i></p>		<p>rolnictwa, jak i może prowadzić do podwójnego wydatkowania środków na działania ochronne realizowane na terenach otwartych, gdyż podmiot korzystający np. z dopłat bezpośrednich, zgłaszałby się do RDOŚ po podpisanie porozumienia. Spowodowałoby to sytuację, w której RDOŚ płaciłby za działania obligatoryjne, a i tak możliwe byłoby korzystanie przez podmiot z dopłat rolno-środowiskowo-klimatycznych.</p>	

Karta projektu zmiany planu zadań ochronnych zamieszczona została w publicznie dostępnych wykazach, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 30 października 2017 r.

Projekt zarządzenia na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 z późn. zm.) uzgodniono również z Wojewodą Podkarpackim w dniu 18 grudnia 2017 r.